



# מדינת ישראל

## משרד החקלאות ופיתוח הכפר

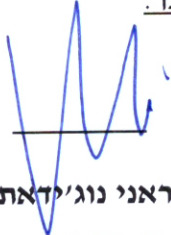
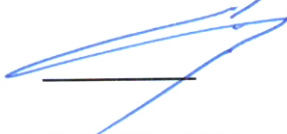

### ועדת המכרזים המרכזית

הנדון: הרחבת התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (4) – עמותת  
"כוכבי מדבר" מיזם משותף בעניין "תכנון כפר נוער"  
החלטת הוועדה מיום 3/1/2018  
ח.פ. 580569275

### פרוטוקול

1. ביום 9.7.2016 ועדת המכרזים אישרה התקשרות בפטור עם עמותת "כוכבי המדבר" זאת לצורך ביצוע מיזם משותף שפרטיו בכתרת פרוטוקול זה.
2. שווי ההתקשרות עומד על 2,000,000 ₪ (כולל מע"מ) - חלקו של משרד החקלאות 1,000,000 ₪ וחלקה של העמותה 1,000,000 ₪. תקופת ההתקשרות הינה לשנתיים מיום חתימתו קרי עד ליום 22.12.2018.
3. ההתקשרות הינה לצורך קידום תכנון, הכנת תב"ע וליווי הפרויקט אשר יוקם בשטח המועצה האזורית בני שמעון התומכת בפרויקט.
4. עמותת "כוכבי המדבר" מובילה כבר למעלה משלוש שנים פרויקט על אזורי לפיתוח מנהיגות. בכל שנה נרשמים כ-200 תלמידי תיכון מכיתות י"א-י"ב מכל השבטים והישובים בנגב. הפעילות מתקיימת בסופי שבוע וחופשות במקביל ללימודיהם. בסיום לימודיהם, חלקם נבחרים להמשיך לתכנית שנתית למסגרת "חממה למנהיגות וזמנות חברתית". הבוגרים מהווים פרום כוכבי המדבר אשר צפויים לפעול כמחוללי שינוי לקידום האוכלוסייה הבדואית באמצעות זמנות חברתית ועסקית כמנוף ליצירת מרחב משותף בנגב.
5. כפר הנוער במושב הזמני יפעל החל מ-1/9/2016 במרכז ג'ו אלון לצד המוזיאון לתרבות הבדואים, מחוץ לשטח המונציפאלי של הרשויות הבדואיות הקיימות. זאת ע"מ להבטיח שכל המשפחות והשבטים ירגישו שהם שייכים ורצויים ללא מעורבות פוליטית פנימית.
6. כפר הנוער יורכב מבית ספר תיכון ופנימייה לבנים ובנות לתלמידי י, י"א וי"ב. בשלב ראשון לצד פנימיית יום כהכנה למסגרת פנימיית מלאה, ע"מ לאפשר מגוון רחב של פעילות חינוכית, חוגי העשרה ושעורי תגבור, סדנאות ערכים וזהות ופעילויות בתחום המנהיגות.
7. במסגרת התקשרות זו קיימת ועדת היגוי בראשות נציג משרד החקלאות ונציגי משרד החינוך והמשרד לשוויון חברתי והמועצה האזורית שתפקידה לבצע מעקב ופיקוח צמודים על התקדמות הפרויקט.

8. בפני ועדת המכרזים בקשתו של מר עזרא חן מהאגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים מיום 9.11.2017 לאשר הרחבת ההתקשרות כמגלמת טעמי "יעילות וחיסכון" כנדרש בתנאי התקנה לביצוע התקשרות המשך וכן הארכת ההתקשרות עד ליום 31.12.2019 להשלמת התכנון התבע"י .
9. לאור המפורט מאשרת ועדת המכרזים ביצוע התקשרות המשך עם החברה כמשמעה לפי תקנה 3 (4)(ב)3 להתקשרות שהחלה במקור בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
10. נבקש להבהיר כי התקשרות המשך זו מגלמת את כל כללי המיזם המשותפת ועומדת בהם, כמשמעם בתקנות. עוד הצהירה היחידה בפנינו כי היא ערבה לכך שלא תהינה בקשות הרחבה נוספת, ובכך יגיע המיזם הנוכחי - לסיומו.
11. על מנת להבטיח מתן הזדמנות שווה לציבור הרלבנטי ולאור תנאי התקנה של ההתקשרות המקורית, אישור המיזם המשותף יינתן לאחר שתפורסם, במשך 14 ימי עבודה, באתר משרד החקלאות ופיתוח הכפר, הכוונה לתמוך במיזם, ולאחר בחינת בקשות נוספות לתמיכה, ככל שתוגשנה כאלה. [ככל שלא ימצא סעיף אחר המאפשר דיווח טכני במערכת המנו"ף הרי שלשם פרסום ההשגות בלבד תפורסם השגה זאת כפטור על יסוד תנאי תקנה 3 (30) לתח"ם.
12. הרחבת ההתקשרות תהיה מיום חתימת חשב המשרד על הסכם כולל שיכלול את תכנית העבודה להשלמת התכנון התבע"י עד ליום 31.12.2019 בהתאם לתכנית המצורפת ובהתאם לדברי נציג היחידה לפיהם זהו מועד סיום הפרויקט המתוכנן.
13. שווי הרחבת ההתקשרות יעמוד על 1,000,000 ₪ - 500,000 ₪ חלקו של המשרד , 500,000 ₪ חלקה של העמותה וזאת עד ליום 31/12/2019. התשלום יבוצע בהתאם לאבני הדרך שהוצגו בתכנית העבודה. ובנוסף מבוקשת הארכת התקשרות עד ליום 31/12/2019.
14. התקשרות המשך תבוצע באותם תנאים / תנאים מיטיבים של ההתקשרות הראשונה.
15. מצ"ב להחלטה אישור תקציבי בהתאם.
16. ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור באוצר.

		
נציג היחידה	נציג היועץ המשפטי	מ/מ יו"ר הועדה
ראני נוג'ידאת ס. חשב	עו"ד בידרמן אורי	ינקו רבינוביץ'



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (התיישבות)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)

יום חמישי 09 נובמבר 2017

לכבוד ועדת המכרזים  
משרד החקלאות ופיתוח הכפר

שלום רב

**בקשה להרחבת התקשרות עם עמותת "כוכבי המדבר" בפטור ממכרז בעניין מיזם משותף  
תכנון, הכנת תב"ע לכפר הנוער וליווי הפרויקט.**

מבוא

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר, המערך לשילוב האוכלוסייה הבדואית בנגב ועמותת "כוכבי המדבר", מעוניינים לפעול באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(4), לתכנן כפר נוער על שיבטי לאוכלוסיית הבדואים בנגב, בחסות משרד החינוך המנהל לחינוך התיישבותי והמועצה אזורית בני שמעון.
- במסגרת בקשה זו או מבקשים:
  - להרחיב את ההתקשרות הקיימת כאמור בהסכם שנחתם ביום 22/12/2016 ב 1,000,000 ₪ (מיליון). תקופת ההתקשרות הראשונה הייתה לשנתיים דהיינו עד 22.12.18 משרד החקלאות מתקציבו יקצה 500,000 ₪ המהווה 50% מהתוספת והעמותה ממקורותיה תקצה 500,000 ₪ לפחות המהווים 50% מהתוספת. כך שההסכם הכולל יעמוד על 3,000,000 ₪, לצורך קידום תכנון, הכנת תב"ע וליווי הפרויקט אשר יוקם בשטח המועצה האזורית בני שמעון התומכת בפרויקט. התשלום יבוצע בהתאם לאבני הדרך שנקבעו למיזם.
  - להאריך את תוקף ההסכם הקיים לשנה נוספת ועד 31/12/2019.
  - התקשרות המשך תבוצע באותם תנאים/תנאים מיטיבים של ההתקשרות הראשונה ומסגרת התקציב שנקבעה.

**התקציב הכולל לאחר הרחבת ההתקשרות יעמוד על 3,000,000 ₪.  
ממקורות משרד החקלאות ופיתוח הכפר - 1,500,000 ₪  
ממקורות עמותת כוכבי המדבר - 1,500,000 ₪.**

**תכנון כפר הנוער**

- עמותת "כוכבי המדבר" מובילה כבר למעלה משלוש שנים פרויקט על אזורי לפיתוח מנהיגות. בכל שנה נרשמים כ-200 תלמידי תיכון מכיתות י"א-י"ב מכל השבטים והישובים בנגב. הפעילות מתקיימת בסופי שבוע וחופשות במקביל ללימודיהם. בסיום לימודיהם, חלקם נבחרים להמשיך לתכנית שנתית למסגרת "חממה למנהיגות ויזמות חברתית". הבוגרים מהווים פורום כוכבי המדבר אשר צפויים לפעול כמחוללי שינוי לקידום האוכלוסייה הבדואית באמצעות יזמות חברתית ועסקית כמנוף ליצירת מרחב משותף בנגב. משכנו החדש של כוכבי המדבר יהווה בית ללומדים בו בפרט ולבוגריו בכלל.
- כפר הנוער במושב הזמני פועל החל מ-1/9/2016 במרכז ג'ו אלון לצד המוזיאון לתרבות הבדואים, מחוץ לשטח המוניציפאלי של הרשויות הבדואיות הקיימות. זאת ע"מ להבטיח שכל המשפחות והשבטים ירגישו שהם שייכים ורצויים ללא מעורבות פוליטית פנימית.



הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

• האגף לתכנון ובקרה (חטיבה

• האגף לתכנון ופיתוח הכפר  
(להתיישבות)

• האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים

• האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב  
(משימתיים)

ג. צוות התכנון מקדם תכנון והכנת תב"ע למושב הקבוע של כפר הנוער כוכבי המדבר, בשטח המוניציפלי של מ.א. בני שמעון, אשר נותנת חסות לכפר הנוער ותומכת בכל הקשור לתכנון הכפר.

ד. כפר הנוער היום מורכב מבית ספר תיכון ופנימייה לבנים ובנות לתלמידי י, י"א וי"ב. בשלב ראשון לצד פנימיית יום, כהכנה למסגרת פנימיית מלאה, ע"מ לאפשר מגוון רחב של פעילות חינוכית, חוגי העשרה ושעורי תגבור, סדנאות ערכים וזהות ופעילויות בתחום המנהיגות.

ה. כפר הנוער יפעל במושב הזמני במשך 3 שנים ולאחריהן עם המעבר לבית הקבע תחל לפעול מסגרת פנימייתית מלאה. בכל שנה צפוי בית הספר לקלוט 120 תל' לכיתות י' – י"ב ובסה"כ 480 תלמידים, מתוך כלל המשפחות והישובים הבדואים בנגב.

ו. את המיזם המשותף מלווה וועדת היגוי בראשות משרד החקלאות ופיתוח הכפר ובה נציגים ממשרד החינוך, המשרד לשוויון חברתי, מ.א. בני שמעון, נציג העמותה

ג. התכנית החינוכית מציבה במרכז העשייה שלה שלושה תחומים מרכזיים:

א. פיתוח מנהיגות ועידוד מעורבות חברתית

ב. עיצוב זהות וחינוך למרחב חברתי משותף

ג. מצוינות לימודית והקניית מיומנויות למידה



## הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר (התיישבות)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים משימתיים)

### ד. התקשרות במסגרת תקנה 3(4)(ב)(3) מיזם משותף.

סעיף 4.2 בהוראת התכ"מ מספר 7.8.5 מיום 15.5.2012 (להל"ן הוראת התכ"מ) קובע את הסייגים לביצוע התקשרות במסגרת מיזם משותף:

#### מחויבות לביצוע הפעילות

- במסגרת החלטת הממשלה 3708 מיום 11.9.14, בהמשך לכך בהחלטה 2025 מה 23.9.14 וכן החלטת הממשלה החלטה מספר 2397 מיום 12.2.17 התחייבה הממשלה לבצע פעילויות לשיפור מצבה הכלכלי והחברתי של האוכלוסייה הבדואית תוך השקעת משאבים בתחומי חינוך וחברה כמנוף לחילוץ ולהעצמה.
- היוזמה להקמת כפר נוער הינה, חדשנית ומחוללת שינוי מתוך החברה הבדואית פנימה. שכן היא מכוונת לשינוי חברתי וחינוכי למען השתלבות מהירה בחיים המודרניים ובחברה הישראלית. כידוע, כפרי נוער הם מוסדות ייחודים המאפשרים להעניק תמיכה רחבה בחניכים לאורך כל שעות היום. אורח החיים בכפר הנוער מאפשר לטפח את חניכיו על כל צרכיהם, במיוחד לאור ההישגים (הנמוכים) הידועים במבחני המיצ"ב, אחוז הזכאים לבגרות וממוצע הציון הפסיכומטרי בקרב אוכלוסיית הבדואים בנגב. נתונים אלה מקשים על השתלבות בלימודים אקדמיים בארץ ובפרט במגמות היוקרתיות.

#### שיקולים נוספים

- משרד החקלאות ופיתוח הכפר, הרשות לתכנון במשרד החקלאות ופיתוח הכפר – האגף לפיתוח כלכלי חברתי לחברה הבדואית בנגב סבור כי, מדובר בפעילות בעלת ערך רב. זאת לאור העובדה כי קיימת הערכה גדולה לפעולת משרד החקלאות ופיתוח הכפר כמשרד מתכלל. המשרד רואה ביוזמת עמותת כוכבי המדבר להקמת כפר הנוער ובתכנית הבוגרים "חממה למנהיגות חברתית" הקשורה לפעילות העמותה, מיזם חברתי וחינוכי בעל חשיבות רבה למען שינוי בחברה הבדואית בכלל, מקום המייצר מרחב משותף לאוכלוסיית הבדואים בנגב ולחברה הישראלית בפרט.
- צמצום הפערים בחברה הבדואית כמו גם מתן הזדמנות שווה לתלמידים לרכוש השכלה ע"מ לייצר מוביליות חברתית, הפעולות יובילו בהמשך את המשתתפים להיות בחוד החנית של החברה הבדואית. אנו מאמינים כי הצעירים הבוגרים יחזרו למקומות יישובם וייקחו חלק בהובלת השינוי לו כולם מייחלים. אנו סבורים עוד כי, הקמת כפר הנוער עולה בקנה אחד עם החלטות הממשלה שהתקבלו כאמור לעיל.
- מחויבות הממשלה למיזם החינוכי הינה נדבך חשוב ביותר לקשר ולאמון אותו אנו מבקשים להשיג, בקשר לחיזוק ושיפור מצבה הכלכלי, חברתי והחינוכי של החברה.

לאור האמור לעיל אבקש כי וועדת המכרזים תבחן את בקשתנו להרחבת והארכת התקשרות.

מצורפים:

א. מסמך העמותה המפרט את הרקע והמודל החינוכי חברתי של "כוכבי המדבר".



## הרשות לתכנון ופיתוח החקלאות ההתיישבות והכפר

- האגף לתכנון ופיתוח הכפר להתיישבות)
- האגף לתכנון ובקרה (חטיבה משימתיים)
- האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב
- האגף להתיישבות (תנופה) (גרעינים

- המלצת משרד החינוך-מנהל המנהל לחינוך התיישבותי.
- תכנון תקציבי לתכנון הקמת כפר הנוער "כוכבי המדבר".
- אישור העמותה על מקורות התקציב למיזם.
- אישור שריון תקציבי

### עזרא חן

מנהל תחום-משילות ושיתוף הציבור

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

הרשות לתכנון

האגף לפיתוח כלכלי חברתי ביישובי הבדואים בנגב

העתקים:

ד"ר רותי פרום אריכא- מנהלת הרשות לתכנון משרד החקלאות ופיתוח הכפר.  
יריב מן- מנהל אגף פיתוח כלכלי חברתי החברה הבדואית בנגב הרשות לתכנון.  
אריאל למדני-מנהל תחום משאבים ותכנון הרשות לתכנון.